

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 5

**Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów
i przedsięwzięć mających na celu zmianę sposobu użytkowania
obiektów zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia
powodziowego**



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 5:

dr Konrad Dmoch (KPCIC)
mec. Michał Behnke (KPCIC)

dr Marcin Wiśniewski
dr hab. Krzysztof Łyskawa

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	3
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	4

1. Zakres zadania

Zadanie nr 5 zgodnie z tytułem odnosi się do zagadnienia zmiany sposobu użytkowania obiektów zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodziowego. Zmiana sposobu użytkowania obiektów dotyczy w szczególności przypadków, gdy zmiana ta jest uzasadniona z uwagi na ochronę zdrowia lub życia ludzi oraz ochronę środowiska. Analiza uwzględnia wprowadzenie ograniczania możliwości dowolnego zmieniania sposobu użytkowania obiektów budowlanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Analiza stanu prawnego w Polsce dla zadania 5 objęła wykonanie następujących zagadnień:

- Analizę stanu prawnego,
- Uzasadnienie ingerencji,
- Podsumowanie analizy stanu prawnego,
- Wybrane tezy z orzecnictwa sądowego

Następnie, zebrane w toku analiz zadania 5 wnioski i postulaty zakresu zmian prawnych ujęto w projekcie nowelizacji ustawy Prawo wodne i niektórych ustaw w związku z wdrażaniem nowych instrumentów zarządzania ryzykiem powodziowym. Projekt zmian prawnych zawiera treść uzasadnienia i wykonaną Ocenę Skutków Regulacji (OSR). Przygotowane propozycje zmian legislacyjnych dla zadania 5 wykonano łącznie z propozycjami wynikającymi z zadania 4. Przyjęte podejście motywowane jest wzajemnym powiązaniem obu zadań pod względem merytorycznym oraz płynących skutków i zmian legislacyjnych.

W ramach zadania wykonano także analizę mechanizmów finansowania umożliwiających realizację programów i przedsięwzięć mających na celu zmianę sposobu użytkowania obiektów zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodziowego. Analiza mechanizmów finansowania realizuje następujące zagadnienia:

- Zakres i Metoda finansowania
- Podmioty zaangażowane w realizację finansowania
- Pomiar skuteczności finansowania.

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania nr 5 wykonano następujący zakres prac (numeracja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

5.1 Analiza stanu prawnego w Polsce:

- ANALIZA pn.: „Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu zmianę sposobu użytkowania obiektów zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodziowego”;
- ANALIZA EKONOMICZNA – baza dla wpisów w OSR do zadań 4-5;

- ZAKRES I METODA FINANSOWANIA - ustalenie mechanizmów finansowych umożliwiających realizację programów i przedsięwzięć mających na celu zmianę sposobu użytkowania obiektów zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodziowego

5.2 Przygotowanie propozycji zmian prawnych:

- PROJEKT NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw wraz z UZASADNIENIEM;
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI do PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw;

5.3 Przygotowanie propozycji standardowych zapisów w dokumentach i aktach planistycznych oraz rozstrzygnięciach administracyjnych:

- WZÓR DECYZJI WOJEWODY O ZMIANIE SPOSOBU UŻYTKOWANIA OBIEKTU

Wynikiem wspólnym dla zadań od 3 do 8 jest opracowana spójna kompilacja całości proponowanych zmian prawnych w formie PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych ustaw w związku z wdrażaniem planów zarządzania ryzykiem powodziowym. Do opracowanego projektu przygotowano także tekst uzasadnienie.

Jednocześnie wypracowane w zadaniu 5 instrumenty prawne przedstawiono we wspólnym wykazie instrumentów (z Etapu I i II) z całego zakresu przedmiotu umowy – *Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi*.

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Wykonana analiza uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu zmianę sposobu użytkowania obiektów zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodziowego oraz przygotowane propozycje zmian prawnych i standardowych zapisów planistycznych przynależą i realizują następujący cel główny ustalony w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Ograniczenie przebywania osób na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w celu ograniczenia ryzyka powodziowego dla zdrowia i życia ludzi.